

Ympäristölupa, Raahen kaupungin siirtokuormausasema

ASIA Ympäristöluvanvaraisen toiminnan olennainen muutos, jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely

HAKIJA Raahen kaupunki, Tekninen keskus
Rantakatu 8 E
92100 Raahe

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLE TULO

Hakemus ympäristöluvan muuttamiseksi on tullut vireille 13.12.2023.

HAKIJAN YHTEYSTIEDOT

Raahen kaupunki, Tekninen keskus Y-tunnus: 1791817-6
Rantakatu 8 E
92100 Raahe

Toiminnan käyntiosoite:
Kiiluntie 167, 92120 Raahe

Yhteyshenkilö:
Aino Alatalo

TOIMINTA

Lupaa haetaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan olennaiselle muuttamiselle. Raahen kaupungin siirtokuormausasemalla on voimassa oleva ympäristölupa 30.10.2020 § 33 jätteiden ammattimaiseen tai laitospäätökseen käsittelyyn. Voimassa oleva lupa kattaa yhdyskuntajätteen, vaarallisen jätteen, pihasiivousjätteiden sekä risujen ja puhtaan puujätteen vastaanoton ja käsittelyn sekä murskatun betonijätteen sijoittamisen alueen kenttärakenteisiin. Jätejakeiden vastaanottomäärä on yhteensä alle 20 000 tonnia vuodessa.

Ympäristölupaan haetaan lisättävän SER-jätteen vastaanotto ja väliaikainen varastointi. Nykyiseen toimintaan haetaan lisättävän myös biojätteen siirtokuormaus. Muutosta haetaan lisäksi betonimurskekentän päällystämiseksi asfalttimurskeella luonnonkiviaineksen sijasta. SER-jätteitä otetaan vastaan enintään 250 tonnia vuodessa. Alueella varastoidaan enintään 49 tonnia SER- ja vaarallista jätettä kerrallaan.

Tällä hetkellä jäteasemalla ei oteta vastaan biojätettä. Biojätteen vastaanotto ja siirtokuormaus vaatii uuden puristimen rakentamisen. Biojätettä ei säilytetä pitkiä aikoja jäteasemalla, vaan kontit kuljetetaan säännöllisesti jatkokäsittelyyn. Biojätteen arvioitu enimmäisvastaanottomäärä olisi 50 tonnia vuodessa.

Laitoksen jätteiden vastaanoton kokonaiskapasiteetti ei muutu SER-jätteiden ja biojätteen vastaanoton ja väliaikaisen varastoinnin aloittamisen myötä. Jätteitä otetaan vastaan yhteensä korkeintaan 20 000 tonnia vuodessa.

Betonimurskekentän päällystäminen asfalttimurskeella katsotaan parantavan kentän käyttöominaisuuksia, sillä asfalttimurske tiivistyy tiiviimmäksi pinnaksi eikä pölyä. Asfaltti tulee kaupungin omista työkohteista ja se murskataan ulkopuolisen toiminnanharjoittajan toimesta. Olemassa olevan betonimurskekentän koko on 7000 m², jonka päällystämiseen käytetään noin 10 cm kerros asfalttimursketta. Tällöin käytettävän asfalttimurskeen määrä on 700 m³, mikä on noin 1 600 tonnia.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Jätteiden ammattimainen tai laitospainainen käsittely on toimintaa, joka ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteessä 1 olevan taulukon 2 kohdan 13 f mukaisesti edellyttää ympäristöluvan.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 12 kohdan c- ja f-alakohtien perusteella lupahakemus käsitellään kunnassa:

c) kotitaloudessa tai siihen rinnastettavassa toiminnassa syntyneen vaarallisen jätteen varastointipaikka tai vaaralliseksi jätteiksi luokiteltavien romuajoneuvojen tai käytöstä poistettujen sähkö- ja elektroniikkalaitteiden varastointipaikka, jonka varastointikapasiteetti on enintään 50 tonnia,

f) muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospainaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa.

Raahen kaupungissa ympäristönsuojelulain mukaiset kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle määrätyt tehtävät, pois lukien asiat, jotka sisältävät hallinnollisen pakon käyttämistä, on delegoitu johtavalle ympäristötarkastajalle, ympäristötarkastajille sekä heidän varahenkilöilleen (Raahen kaupungin lupa- ja valvontajaosto 21.9.2021 § 71).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Toiminnalla on voimassa oleva ympäristölupa 30.10.2020 § 33 jätteiden ammattimaiseen tai laitospainaiseen käsittelyyn. Lupa kattaa yhdyskuntajätteen, vaarallisten jätteiden, pihasiivousjätteiden sekä risujen ja puujätteen vastaanoton ja käsittelyn sekä murskatun betonijätteen sijoittamisen alueen kenttärakenteisiin. Jätejakeiden vastaanottomäärä on yhteensä alle 20 000 tonnia vuodessa.

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Toiminta sijoittuu Raahen Jäteasemalle, joka sijaitsee osoitteessa Kiiluntie 167, 92120 Raahе, kiinteistö RNo: 678-402-1-50 Raahen kaupungin lahjoitusmaa. Jäteasema sijoittuu Raahen suljetun kaatopaikan ja Kiiluntien väliselle alueelle. Toiminnan sijaintipaikan koordinaatit (ETRS-TM35FIN): N:7173903 E: 383017.

Alueen maaperä koostuu pääasiassa hienoainesta sisältävästä moreenista, mutta paikoin tavataan myös silttejä ja meren kerrostamaa hiekkaa ja soraa. Pohjaveden päävirtausuunta on länteen Jussinjärven suuntaan. Jäteaseman lähistöllä ei ole pohjavesialueita. Jäteasemaa ympäröivät tuoreet ja kuivahkot kankaat. Alueen

lähimetsät ovat talouskäytössä ja muutenkin ympäristö on enimmäkseen ihmistoiminnan muokkaamaa. Kiiluntien vastakkaiselle puolelle sijoittuu metallinkierrätysyritys.

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Osayleiskaavassa (Raahen keskeisten taajama-alueiden osayleiskaava vuodelta 2007) jäteasema ja suljettu kaatopaikka sijaitsevat VU- (VU= ulkoilu- ja virkistysalue) sekä ej-1 (käytöstä poistettu kaatopaikka-alue) merkityillä alueilla. Kompostoituvat pihansiivousjätteet ja risu- sekä puhdaspuukasat sijoittuvat VU-merkitylle alueelle sekä kaavattomalle alueelle suljetun kaatopaikan itäpuolelle. Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavojen yhdistelmäkartassa hakemusalueen kohdalla ei ole merkintöjä.

Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 800 metrin etäisyydellä jäteasemasta. Lähin muinaismuisto sijaitsee noin 1,5 kilometrin etäisyydellä kaakkoon. Lähin luonnonsuojelualue, Viitajärven Natura 2000-suojelualue, sijaitsee yli 2,5 kilometrin etäisyydellä etelään. Jäteaseman toiminta-alue ei sijaitse pohjavesialueella.

TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Jäteasemalla otetaan vastaan yhdyskuntajätettä noin 8 000 tonnia/vuosi. Puutarhajäte käsitellään ja kompostoidaan jäteaseman kentällä ja valmis multa käytetään kaupungin viherrakentamisessa. Risut ja puhdas puujäte haketetaan jäteasemalla ja myydään energiahakkeena teollisuudelle. Muu yhdyskuntajäte, kuten polttokelpoinen jäte, siirtokuormataan ja kuljetetaan Kiertokaari Oy:n Oulun Ruskon jätekeskukselle. Vuoden 2022 aikana jäteasemalle vastaanotetut ja siellä käsitellyt jätemäärät sekä arvioitu enimmäisvastaanottomäärä jätelajeittain on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Vuoden 2022 aikana vastaanotettu ja käsitelty jätemäärä jäteasemalla sekä arvioitu enimmäisvastaanottomäärä.

Jätelaji	Vuoden 2022 vastaanottomäärä (t/v)	Arvioitu enimmäisvastaanottomäärä (t/v)
Puhdas puu	-	100
Käsitelty puu	-	100
Pihansiivousjäte	1 144	2 000
Metallit	39	100
Lajittelematon sekajäte	682	800
Betonijäte	135	200
Painekyllästetty puu	33	50
Siirtokuormattu polttokelpoinen jäte	4 000	5 000
Biojäte	-	50
Vaaralliset jätteet	-	100

Jätelaji	Vuoden 2022 vastaanottomäärä (t/v)	Arvioitu enimmäisvastaanottomäärä (t/v)
SER-jäte	-	250
Yhteensä	6 033	8 750

SER- ja vaarallisten jätteiden vastaanottomäärä on enintään 100 tonnia vuodessa ja kerralla varastoitava määrä on enintään 49 tonnia.

Uutena toimintana on alueelle tehty asfalttikenttä, johon on sijoitettu SER-jätteen ja vaarallisen jätteen kontit. SER-jätteelle on käytössä kolme konttia ja yksi avolava. Jätteet lajitellaan kontteihin laadun mukaisesti. Avolavalle otetaan vastaan suuria kodinkoneita, kuten hellat ja pyykinpesukoneet. Kontteihin lajitellaan erikseen kylmälaitteet, pieni SER-jäte ja tietotekniset laitteet. SER-jäte kuljetetaan konteissa eteenpäin käsittelyyn ja aina kun kontti tulee täyteen, vaihdetaan se tyhjään konttiin. Alueella ei varastoida SER-jätteitä muualla kuin konteissa.

Vaarallisten jätteiden vastaanotopisteessä otetaan vastaan vaarallisia jätteitä kuten maaleja, liimoja, liuottimia, öljyjä, akkuja, paristoja, happoja, emäksiä, lääkkeitä, laboratoriokemikaaleja, torjunta-aineita ja loisteputkia.

Laitokselle toimitettavat vaaralliset jätteet pidetään erillään laaduittain ja varastoidaan lukituissa teräskonteissa, jotka on varustettu valuma-altailla. Vaarallisten jätteiden vastaanotopisteessä ei ole vesipistettä eikä viemäröintiä. Jätteet lajitellaan ja pakataan uudelleen suuremmiksi käsittelyeriksi ja toimitetaan varsinaiseen käsittelyyn asianmukaisen luvan omaaviin laitoksiin.

Taulukossa 2 on esitetty vastaanotettavien SER- ja vaarallisten jätteiden pääasialliset jätenimikkeet sekä määrät. Vastaan voidaan ottaa myös muita vastaavantyyppisiä jätteitä.

Taulukko 2. Laitokseen vastaanotettavien SER- ja vaarallisten jätteiden pääasiallisia jätenimikkeitä sekä määriä

Jätelaji nimike	Esimerkkejä LoW-koodeista	Arvioitu vastaanottomäärä (t/a)	Käsittelytapakoodi
Umpikaivoliete	200304	35	R12.2
Käytetty voiteluöljy vesipitoisuus alle 10 % neste	130205	20	R12.2
Maalijäte kiinteä	080111	18	R12.2
Rakennusjäte lajittelematon	170904	5	R12.2
Liuotinjäte halogenoimaton neste	140603	4	R12.2
Jarru- ja jäädytinnestejäte	160113	2	R12.2

Jätelaji nimike	Esimerkkejä LoW-koodeista	Arvioitu vastaanottomäärä (t/a)	Käsittelytapakoodi
Öljyinen jäte kiinteä / pasta	160708	2	R12.2
Rakennusjäte	170904	1	R12.2
Aerosolijäte kiinteä	160504	1	D14
Torjunta- ja suoja-ainepitoinen jäte neste /kiinteä	200119	0,1	D14
Hydrauliikkaletkujäte kiinteä	160215	0,05	R12.2
Yhteensä		88,15	

Energian käyttö

Muutoksella on vain vähäisiä vaikutuksia jäteaseman energiankäyttöön. Energiaa kuluu vastaanottopisteen valaistukseen, kameravalvontaan ja jätteiden logistiikkaan. Aluevalaistus on siirtymässä kokonaan LED-tekniikkaan.

Jäteaseman sähkönkulutus vuositasolla on ollut alle 30 000 kWh. Uuden jätepuristimen vaatima energiamäärä ei ole merkittävä lisäys nykyiseen sähkönkulutukseen. Enemmän sähkönkulutukseen vaikuttaa mm. talviajan säätilat.

Liikenteen järjestäminen ja liikennemäärät

Liikennöinti jäteasemalle hoidetaan Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen liittymälupien mukaisista kohdista. Liikennemäärä on normaalisti maksimissaan noin 200 ajoneuvoa/päivä. Keväisin ja syksyisin henkilöautojen liikennemäärä voi kasvaa hetkellisesti suuremmaksi.

Muutos lisää jonkin verran liikennettä jäteasemalle. Biojätteen vastaanotto ja siirtokuormausta lisää jätteiden liikennettä jäteasemalle, mutta vähentää liikennettä Raahe-Oulu välillä. Päivittäinen liikennemäärä jäteasemalla lisääntyy muutoksen myötä arviolta noin 20 henkilöauton verran. Lisäksi lisääntyy kuorma-auto/rekkaliikenne, kun SER-jätteitä ja biojätettä kuljetetaan jatkokäsittelyyn.

PÄÄSTÖT, KUORMITUS JA JÄTTEET

Vaarallisten jätteiden vastaanotosta ei aiheudu normaalitilanteessa päästöjä ympäristöön. Varastokontit, jossa vaarallisia jätteitä vastaanotetaan ja varastoidaan, on varustettu vesitiiviillä pinnalla ja allastettu.

Asfaltoitu piha-alue on varustettu hulevesiviemärijärjestelmällä, jossa ei ole öljyn- tai hiekanerotuskaivoja. Käsittely-, lastaus- ja varastotoiminnot, joista on mahdollista syntyä vuotoja tai valumia, tehdään tiivispintaisilla alustoilla, jolloin mahdolliset vuodot ja valumat on kerättävissä talteen. Pintavesien pääsy suljetun kaatopaikan

suotovesisala- ojiin on estetty.

Jätteen purkaminen piha-alueelle on edesvastuun uhalla kielletty.

Jätteiden vastaanotosta ei aiheudu päästöjä vesistöihin tai viemäriin. Lähistöllä ei ole vesistöjä ja toiminnan jätevesiä ei lasketa viemäriin. Vastaanottoalue pidetään jatkuvasti puhtaana ja tarvittaessa tehdään harjapesu imulakaisuautolla. SER-jätteiden vastaanottoalueella on pakkausjätteelle erikseen roska-astioita. Toiminnasta muutoksesta aiheutuu jonkin verran enemmän päästöjä ilmaan. Nämä päästöt koostuvat pääasiassa liikenteen aiheuttamista päästöistä. Liikenteen päästöjä pyritään vähentämään käyttämällä vähäpäästöisiä autoja jätteiden kuljetuksiin. Jätteiden vastaanotosta aiheutuu melua ja tärinää lähinnä liikenteestä. Liikenne ajoittuu pääasiassa arkipäivien päiväaikoihin. Täysien konttien noutoja voi tapahtua satunnaisesti myös iltapäivinä. Myös jätepuristimen toiminta aiheuttaa ääntä, mutta toisen puristimen lisääminen jäteasemalle ei lisää kokonaismelua.

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesistöihin eikä viemäriin. Jäteaseman lähistöllä ei sijaitse vesistöjä. Sosiaalitulojen jätevedet ohjataan 5 m³ umpikaivoon, josta jätehuoltorekisteriin kuuluva jätteenkuljettaja, tyhjentää jätevedet ja toimittaa jätevedenpuhdistamolle.

Päästöt ilmaan

Toiminnasta aiheutuu jonkin verran päästöjä ilmaan. Nämä päästöt koostuvat pääosin liikenteen aiheuttamista päästöistä ja vähäiseltä osalta myös siirtokuormausasemalle tuotavasta materiaalista. Liikenteen päästöjä pyritään vähentämään käyttämällä vähäpäästöisiä autoja jätteiden kuljetuksiin. Asfalttimurskeen käyttö betonikentän päällysteenä ei lisää päästöjä ympäristöön, sillä se ei kuivanakaan pölyä.

Haju- ja melupäästöt sekä tärinä

Toiminnasta aiheutuu melua ja tärinää lähinnä liikenteestä. Liikenne ajoittuu enimmäkseen arkipäivien päiväaikoihin. Täysien konttien noutoja voi tapahtua myös iltapäivinä. Myös jätepuristimen toiminta aiheuttaa ääntä, mutta melun taso jää ohjearvojen alle. Toisen puristimen käyttöönotto ei lisää merkittävästi jäteaseman kokonaismelua.

Vaarallisten jätteiden vastaanotosta ei aiheudu ylimääräistä haju- tai meluhaittaa jäteasemalle. Biojätettä ei säilytetä pitkiä aikoja jäteasemalla, vaan kontit kuljetetaan säännöllisesti jatkokäsittelyyn. Näin toimittaessa arvioidaan, että merkittävää hajuhaittaa ei aiheudu.

Selvitys päästöjen vähentämisestä ja puhdistamisesta

Jäteaseman henkilöstö huolehtii jatkuvasti vastaanottoalueen siisteydestä ja tarvittaessa alueella suoritetaan harjapesu imulakaisuautolla. Jäteaseman henkilöstö tarkkailee toiminnan vaikutuksia ja alueen siisteyttä sekä sinne tuotavia ja lähteviä materiaaleja. Havaintojen perusteella ryhdytään tarvittaessa asian vaatimiin toimiin.

Jätteet

Toiminnassa vastaanotetut yhdyskuntajätteet toimitetaan Kiertokaari Oy:n Ruskon jätekeskukseen tai poltettavaksi Laanilan Ekovoimalaitokselle. Siirtokuormattavien jätteiden käsittelystä ja kuljettamisesta ei ole odotettavissa haittoja tai vaaraa ympäristölle, kun työskennellään asianmukaista huolellisuutta noudattaen ja pidetään huoli kuljetuskaluston kunnosta. Toiminnasta itsestään ei juuri synny jätettä. Toimistorakennuksen sosiaalityöissä syntyvä jätevesi kuljetetaan Raahen Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamolle jätekuljetusyhtiön toimesta.

Vaarallisten jätteiden lajittelussa ja pienerien yhdistämisessä muodostuu pakkausjätettä. Lasi, tyhjät metallitynnyrit sekä pahvi ja paperi lajitellaan jäteasemalla hyötyjätteeksi. Jätteet toimitetaan Lassila & Tikanojan (L&T) Kellon toimipisteeseen asianmukaiseen käsittelyyn.

SER-jätteiden vastaanottoalueella on pakkausjätteelle erikseen roska-astioita. Kaikki SER-jätteet toimitetaan SER-tuottajayhteisölle (SERTY), jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä SER-jätteitä.

ARVIO TOIMINNAN VAIKUTUKSISTA YMPÄRISTÖÖN JA IHMISTEN TERVEYTEEN

Siirtokuormausasemalla on vain lähialueelle ulottuvia ja vähäisiä ympäristövaikutuksia. Toiminta-alue on asfaltoitu ja siltä kertyvät pintavedet johdetaan hulevesiverkoston kautta laskuoihin. Toiminta ei sijoitu vesistöjen läheisyyteen eikä siitä ole vaikutuksia vesistöihin tai niiden käyttöön. Toiminnasta ei ole odotettavissa vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen. Toimintaan liittyvästä liikenteestä on jonkin verran päästöjä ilmaan, mutta niillä ei ole vaikutusta lähialueita (joitakin kymmeniä metrejä) etäämmälle.

Siirtokuormausaseman toiminnasta ja alueella tapahtuvasta liikenteestä on vaikutusta alueella liikkuville ihmisille. Toimintaan liittyvästä liikenteestä aiheutuu arkipäivisin päiväsaikaan jonkin verran melua ja tärinää, joiden vaikutus ulottuu vain lähialueelle (joitakin kymmeniä metrejä).

Ihmisten viihtyvyyteen ei toiminnasta ole vaikutusta lähialueita kauempana. Vaikutukset eivät ulotu Hiihtomajan virkistysalueelle eivätkä lähimmillekään asumuksille. Jäteaseman vaarallisten jätteiden asianmukaisella vastaanotolla on kokonaisuutena Raahen kaupungin ympäristön kannalta erittäin myönteinen vaikutus. Jätteet saadaan lajiteltua, säilytettyä ja kuormattua asianmukaisesti jatkokäsittelyä varten.

SER- ja vaarallisten jätteiden vastaanotto ei lisää merkittävästi alueelle tapahtuvaa liikennettä. SER- ja vaarallisten jätteiden asianmukainen vastaanotto vähentää luontoon päätyvien vaarallisten jätteiden määrää.

Asfalttimurskeen käyttö betonikentän päällysteenä ei lisää päästöjä ympäristöön. Enemmän haitat ympäristöön ovat vähäisemmät kuin luonnon kivimateriaalilla, koska asfalttimurske ei pölyä kuivanakaan aikana. Liikennemääriin eri murskeen käytöllä ei ole vaikutusta.

ARVIO TOIMINTAAN LIITTYVISTÄ RISKEISTÄ, ONNETTOMUUKSIEN ESTÄMISEKSI SUUNNITELLUISTA TOIMISTA SEKÄ TOIMISTA HÄIRIÖTILANTEISSA

Toimintaan liittyviä riskejä ovat jätteisiin ja laitteisiin liittyvät vahingot kuten konerikot, vuotavat astiat, siirroissa ja kuormauksissa tapahtuvat onnettomuudet sekä isot tapaturmat. Jos siirtokuormaus ei toimi, arvioidaan seisokin kesto ja sen jälkeen tehdään päätös, kuinka toimitaan. Lyhytaikaisessa häiriötilanteessa jätteenkuljetusautot odottavat korjaustöiden valmistumista. Pitempiaikaisen korjaustyön aikana, joka voi kestää päiviä, ajetaan kuormat suoraan Ouluun. L&T:n kanssa on sopimus, joka mahdollistaa poikkeustapauksissa kuormien purkamisen L&T:n Raahen siirtokuormausasemalle. Tässä tapauksessa toimitaan L&T:n ympäristöluvan mukaan.

Toiminnassa käytetään asianmukaisia suojarusteita. Varastointi tehdään asianmukaisissa varastokonteissa, jotka on allastettu vuotojen varalle. Konerikkojen ja tapaturmien varalle jäteasemalla on myös imeytysvarustus. Käsittely-, lastaus- ja varastotoiminnot, joista on mahdollista syntyä vuotoja tai valumia, tehdään tiivispintaisilla alustoilla (asfaltti), jolloin mahdolliset vuodot ja valumat on kerättävissä talteen.

Tulipalon varalta jäteasemalla on alkusammutuskalusto ja vesiposti. Vesiposti on rakennettu kaatopaikan toiminnan aikana kaatopaikkapalojen sammutusta varten. Pelastuslain mukaan ei olisi pakollista olla pelastussuunnitelmaa, mutta jäteasemalle laaditaan oman toiminnan vuoksi pelastussuunnitelma. SER- ja vaarallisten jätteiden keräysalueella on tulipalon varalta oma alkusammutuskalusto muun jäteaseman sammutuskaluston lisäksi.

Asfaloitu piha-alue on varustettu hulevesiviemärijärjestelmällä. Pintavesien pääsy on estetty suljetun kaatopaikan suotovesisalaojiin. Talviaikana piha-alue ja lavakenttä hiekoitetaan. Alueella on ajoratamaalaukset ja opastekyltit. Alue on aidattu ja valvontaa suoritetaan kameroiden avulla.

Toiminnassa kiinnitetään erityistä huomioita vaarallisten jätteiden varastointiin sekä jätteiden merkintöihin. Asianmukaiset merkinnät keräysastioissa parantavat varaston järjestyksen ylläpitoa ja vähentävät samalla mahdollisten onnettomuustilanteiden syntyä. Lisäksi varmistetaan, että henkilökunnalla on riittävä asiantuntemus SER- ja vaarallisten jätteiden käsittelyyn.

Varastoinnissa huomioidaan SER- ja vaarallisten jätteiden toimittaminen jatkokäsittelyyn säännöllisesti, jolloin vältetään varastointikapasiteetin ylittyminen.

Henkilökunnan koulutuksesta huolehditaan, jotta voidaan varmistaa henkilökunnan riittävä asiantuntemus.

Jäteasemalle tuotuja kuormia valvotaan. Tämä varmistaa jätteiden oikean lajittelun ja varastoinnin. Jäteasema on aukioloaikoina miehitetty. Aukioloaikojen ulkopuolella jäteasema on lukittu porteilla.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN KÄYTÖSTÄ

Siirtokuormauksella ja pienerien yhdistämisillä saadaan logistisia säästöjä mm. polttoaineen kulutuksen osalta. Siirtokuormauksella ja pienerien yhdistämisillä saadaan

myös ympäristöä säästäviä vaikutuksia mm. polttoaineen päästöjen osalta.

TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Tarkkailu

Jäteasema on aukioloaikoina miehitetty ja alueella on kameravalvonta. Asemalle tuotavista materiaaleista pidetään kirjaa. Jäteaseman henkilöstö tarkkailee toiminnan vaikutuksia ja alueen siisteyttä sekä sinne tuotavia ja lähteviä materiaaleja. Havaintojen perusteella tarvittaessa ryhdytään asian vaatimiin toimiin. Jäteasemalle tuleva materiaali punnitaan vaa'alla, lukuun ottamatta peräkärärykuormia.

Suljetun kaatopaikan alueen tarkkailutiedoista saadaan kuva koko alueen maaperän ja pohjavesien tilasta. Kaatopaikan tarkkailu tehdään kaksi kertaa vuodessa lupamääräysten mukaisesti.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat

Alueelle toimitettu jätelaji ja määrä kirjataan tapahtumittain punnitusraporttiin. Kirjauksista laaditaan yhteenveto kuukausittain. Tiedot raportoidaan lupaviranomaiselle.

Kierrätysmetalli, harvointijäte (kompostimulta) ja haketusmateriaali (energiahake) punnitaan jäteaseman vaa'alla. Punnitustositteista laaditaan yhteenveto kuukausittain. Raportit toimitetaan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja taltioidaan järjestelmään. Kaikki materiaalit punnitaan, kun ne lähtevät jäteasemalta.

Näytteenotot tehdään suljetun kaatopaikan näytteenottojen yhteydessä ja ne kirjataan vuosittain Raahen kaatopaikan tarkkailuraporttiin, joka toimitetaan Raahen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle.

Jäteasemalla pidetään päiväkirjaa, mihin kirjataan kaikki oleelliset tapahtumat, kuten kuljetustilaukset, lavakuljetukset ja mahdolliset poikkeamat toiminnassa. Myös jäteasemalle kelpaamattomia kuormia tarjoavien ajoneuvojen rekisteritiedot kirjataan päiväkirjaan ja tiedot raportoidaan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

SER-jätteen osalta tuotavia kuormia ei kirjata ylös jäteasemalla. SER-jätteet punnitaan niiden eteenpäin toimituksen yhteydessä ja jätteistä laaditaan siirtoasiakirjat. SERTY raportoi kaupungille punnitusten perusteella eri SER-jätelajien määrät. Tiedot raportoidaan valvontaviranomaiselle vuosiraportoinnissa.

Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä

Siirtokuormausaseman ympäristöasioiden hallinta tapahtuu Raahen kaupungin teknisen keskuksen järjestelmien mukaisesti. Siirtokuormausasema on miehitetty vastaanottoaikoina. Jäteaseman työntekijät on koulutettu tarkistamaan kuormat. Myös jätteenkuljetusyrietykset tietävät velvollisuutensa. Jäteaseman ja sen ympäristön siisteyteen panostetaan jatkuvasti.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu 27.8.-3.10.2024 välisen ajan Raahen kaupungin verkkosivuilla. Hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusajan nähtävillä em. verkkosivuilla. Kuulutuksesta on erikseen tiedotettu asianosaisia. Muistutuksia tai mielipiteitä ei jätetty määräaikaan mennessä.

Lausunto

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Raahen kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunto 27.9.2024:

”Kalajoen kaupungin ympäristöterveydenhuolto toteaa Raahen kaupungin ympäristövalvonnan lausuntopyyntöasiassa 809/11.01.00/2022, Raahen kaupungin teknisen keskuksen hakemus siirtokuormausaseman ympäristöluvan (30.10.2020 § 33) muuttamiseksi, lausuntonaan seuraavaa:

- 1) Alueen toiminnoista tai kuljetussiirroista ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, pöly- tai hajuhaittaa lähimmälle asutukselle tai virkistyskäytön alueille.
- 2) SER- ja biojätteen välivarastoinnista ei saa aiheutua haittaa pohjavedelle / vesistöille kuten hallitsemattomien pinta- ja hulevesivalumien vaikutuksesta.
- 3) Välivarastoinnin menettelytavoissa tulee huomioida mahdolliset alueella asiattomasta oleskelusta ja ilkivallasta sekä pieneläinten kuten rottien ja lintujen toiminnasta aiheutuvat riskit.
- 4) Huomiota tulee kiinnittää raskaan liikenteen turvallisuuteen liikennöitäessä erityisen lähellä virkistyskäytön alueiden tai julkisten palveluiden piiriin kytkeytyvien kevyen liikenteen väylien tuntumassa.”

Vastine

Hakija ei nähnyt tarpeelliseksi antaa lausuntoon vastinetta.

Tarkastus

Toiminnan suunnitellulle sijaintipaikalle tehtiin lupapäätökseen liittyvä tarkastuskäynti 10.9.2024.

RATKAISU

Raahen kaupungin ympäristötarkastaja on tarkastanut Raahen kaupungin Teknisen keskuksen hakemuksen ympäristöluvan muuttamiseksi ja päättää myöntää ympäristöluvan Raahen kaupungin tekniselle keskukselle jätteiden ammattimaiselle tai laitospäälle käsittelytoiminnalle, siirtokuormausasemalle, jolle sijoittuu SER- ja vaarallisten jätteiden vastaanottamista, kiinteistölle 678-402-1-50 osoitteeseen Kiiluntie 167, Raahhe.

Luvan myöntämisen edellytyksenä on, että toiminta tapahtuu hakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Yleiset toimintaa koskevat määräykset

1. Jätteenkäsittelytoiminnalla on oltava ammattitaitoinen vastaava hoitaja, joka vastaa alueen toiminnasta, kirjanpidosta ja siitä, että toiminta on lupamääräysten mukaista. Vastaavan hoitajan vaihtuessa yhteystiedot on ilmoitettava valvovalle viranomaiselle.
2. Jäteasema voi olla avoinna erikseen ilmoitettavina aikoina ympäri vuoden. Kunnossapitoa ja liikennöintiä voidaan harjoittaa myös muina aikoina, ellei siitä aiheudu merkittävää meluhaittaa. Aukioloaikana asemalla tulee olla koko ajan henkilökuntaa.

Toiminnan tulee rajoittua hakemuksessa esitetylle toiminta-alueelle. Asiattomien pääsy jätteenkäsittelyalueelle tulee estää aitaamalla tai muulla tavoin aikoina. Porttien tulee olla suljettuna aikoina, jolloin alueella ei ole toimintaa. Toimipisteen ulkopuolella tulee olla selkeästi näkyvillä ilmoitustaulu, josta ilmenee aukioloajat ja toiminnasta vastaavan yhteystiedot.

Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi

3. Raahen kaupungin siirtokuormausasemalla saa vuosittain vastaanottaa, välivarastoida ja toimittaa hyötykäyttöön tai edelleen käsiteltäväksi alle 20 000 tonnia jätteitä vuodessa. Eri jätemateriaalien enimmäismäärä voi vaihdella siten, että vuodessa kokonaisjätemäärä on alle 20 000 tonnia. Vaarallisen jätteen vastaanottomäärä saa olla korkeintaan 100 tonnia vuodessa. SER-jätteiden vastaanottomäärä saa olla korkeintaan 250 tonnia vuodessa. SER- ja vaarallisia jätteitä saa kerrallaan varastoida alueella korkeintaan 49 tonnia.
4. Käsittelyalueelle saa ottaa vastaan vain hakemuksen mukaisia jätelajeja. Muiden jätteiden vastaanottaminen alueelle ei ole sallittua. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava sellaiseen käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty tai palautettava jäte sen haltijalle.
5. Eri jätelajit on pidettävä erillään toisistaan kaikissa käsittelyn vaiheissa. SER- ja vaaralliset jätteet tulee säilyttää lukittavassa tilassa tiiviissä, suljetuissa ja merkityissä astioissa ennen niiden toimittamista edelleen laitoksiin, joilla on lupa kyseisten jätteiden käsittelyyn. Jätteet on varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei siitä aiheudu haittaa terveydelle eikä ympäristölle, ja ettei se pilaa pohjavettä tai liikaa maaperää.
6. Rakennus- ja purkujätteen sekä SER- ja vaarallisen jätteen vastaanottamisesta tulee olla siirtoasiakirjat, joita tulee säilyttää kolme vuotta. Alueelle toimitettuja

jätejakeita saa varastoida käsittelyalueella korkeintaan kolme vuotta ennen niiden käsittelyä.

SER- ja vaaralliset jätteet tulee vähintään kerran vuodessa toimittaa käsiteltäväksi tai hävitettäväksi laitokseen, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisen jätteen vastaanottoon ja käsittelyyn. Käsiteltyä jätemateriaalia (purkubetonia) saa varastoida enintään vuoden ennen niiden hyödyntämistä alueen maakerrokseen.

7. Tuottajavastuun piiriin kuuluvien sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanotto on tehtävä yhteistoiminnassa tuottajan kanssa. Luvan saajalla on oltava voimassa oleva kirjallinen sopimus tuottajan tai tuottajayhteisön kanssa, josta selviää yhteistyökumppanin nimi ja yhteistoiminnan alkamispäivä. Asiakirjat on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.
8. Jätteen keräyksessä on huolehdittava siitä, että:
 - Jätteen vastaanottoon on esteetön pääsy ja jäte voidaan turvallisesti kuormata poiskuljetusta varten;
 - Vastaanottoon on riittävä määrä kannellisia säiliöitä, jätelavoja tai muita jäteastioita, jotka soveltuvat kerättäville jätelajeille;
 - Jäteastioiden käytöstä ja tyhjennyksestä ei aiheudu loukkaantumisen vaaraa käyttäjälle tai tyhjentäjälle eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
 - Jäteastian kanteen tai etuseinään kiinnitetään selvästi erottuva merkintä, jossa on tiedot astiaan kerättävästä jätelajista sekä keräyksestä vastaavan yrityksen tai yhteisön yhteystiedot;
 - Jäteastia tyhjenetään riittävän usein siten, että kertyvä jäte mahtuu astiaan ja astia voidaan aina sulkea eikä jätteestä aiheudu ympäristön likaantumista tai roskaantumista taikka hajua tai muuta hygieenistä haittaa;
 - Jäteastia pidetään kunnossa ja puhdistetaan riittävän usein siten, että keräyksestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
 - Jätteen keräyksen johdosta roskaantunut vastaanottoon ja sen ympäristö siivotaan jätelain 8 luvun mukaisesti;
 - Sähkö- ja elektroniikkaromun varastopaikka on asianmukainen, tiivispohjainen, säältä suojattu ja lukittava.
9. Jätteet saa antaa kuljetettavaksi vain sellaiselle ELY-keskuksen päätöksellä jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle, jonka päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen kuljettaminen. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on ensisijaisesti pyrittävä toimittamaan laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine, ja toissijaisesti laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia. Vain hyödyntämiseen kelpaamattomat jätteet saa toimittaa tavanomaisen jätteen loppukäsittelyyn, mikäli ne eivät ole vaarallisiksi jätteiksi luokiteltavia aineita.
10. Jätteen hyödyntämisessä maarakentamisessa tulee noudattaa vaatimuksia, jotka on määritetty Valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (Vna 843/2017).

Olemassa oleva betonikenttä voidaan päällystää hakemuksen mukaisesti asfalttimurskeella. Päällystykseen käytettävän asfalttimurskeen suurin sallittu palakoko on 90 mm ja mursketta saa levittää betonikentän päälle niin, että kerroksen enimmäispaksuus on 10 cm ja kokonaismäärä 700 m³.

Päästöt ilmaan, maaperään, vesiin ja viemäriin sekä melu

11. Toiminta tulee järjestää niin, ettei siitä aiheudu ympäristön roskaantumista, eikä kohtuutonta pöly-, melu-, haju- tai muuta haittaa ympäristölle, lähialueen asukkaille tai alueen muille toimijoille. Alue tulee pitää jatkuvasti siistinä. Asfaltoidun alueen pinnoite tulee pitää kunnossa. Mikäli pölyämisestä uhkaa aiheutua haittoja lähiasutukselle, tulee luvan saajan ryhtyä välittömästi tarvittaviin toimenpiteisiin pölyhaitan poistamiseksi.
12. Toiminnassa on varmistettava, ettei vaarallista jätettä tai kemikaaleja pääse maaperään, pinta- eikä pohjaveteen. Alueella ei saa tarpeettomasti säilyttää polttoaineita, koneita tai kemikaaleja. Mikäli alueella säilytetään kemikaaleja, tulee ne varastoida katetussa, tuulettuvassa, lukitussa ja valuma-altaallisessa tilassa. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee tehdä muualla kuin siirtokuormausasemalla.
13. Meluisimmat työvaiheet on tehtävä päiväsaikaan. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää asumiseen käytettävillä alueilla päiväohjearvoa LAeq 55 dB (klo 7-22) eikä yöohjearvoa LAeq 50 dB (klo 22-7), uusilla alueilla melutason yöohjearvo on 45 dB. Mikäli on syytä olettaa, että melutason ohjearvot ylittyvät, tai melusta tulee valituksia, voi valvontaviranomainen velvoittaa luvanhaltijan tekemään melumittauksia ja poistamaan meluhaitan.

Mikäli toiminnasta tulee valituksia suoraan toiminnanharjoittajalle, tulee niistä ilmoittaa valvovalle viranomaiselle.

Häiriötilanteet ja poikkeukselliset tilanteet

14. Luvanhaltijan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista sekä otettava huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski, sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava henkilökunnan jätehuolto- ja onnettomuusriskikoulutuksesta.
15. Poikkeuksellisiin tilanteisiin on varauduttava ennakolta. Laitoksella on oltava jatkuvasti saatavilla riittävä määrä imeytysainetta, joka soveltuu laitoksella käytettävien kemikaalien imeyttämiseen sekä tarkoitukseen sopivia keräysvälineitä.
16. Jos häiriötilanteesta, vahingosta tai onnettomuudesta tai muusta niihin rinnastettavasta syystä aiheutuu päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa, tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi erityisiä toimia jätehuollossa, on toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan ryhdyttävä heti ympäristövahinkojen torjuntatoimiin ja ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä valvontaviranomaiselle ja tarvittaessa myös



LUPAPÄÄTÖS

§ 1 / 2025

Dnro 809/11.01.00/2022

Päätös annettu 17.1.2025

pelastusviranomaiselle ja lähialueen asukkaille.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

17. Luvanhakijan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä ja varauduttava toimintaan soveltuvan tekniikan käyttöönottoon, mikäli se vähentää toiminnasta ympäristöön kohdistuvan kuormituksen määrää.

Tarkkailu ja raportointi

18. Jäteaseman vastaanottokentältä sade- ja sulamisvedet pois johtava hulevesiviemäri tulee pitää jatkuvasti toimintakuntoisena ja purkupaikan tulee olla merkittynä maastoon. Jätteenkäsittelyaluetta ympäröivien ojien vedenlaatua tulee seurata silmämääräisesti mahdollisten huuhtoutumien takia. Toiminta-alueella syntyvien hulevesien laatua tulee tarkkailla kerran vuodessa tehtävin näytteenotoin ja analysein.

19. Toiminnanharjoittajan tulee pitää käyttöpäiväkirjaa jätteenkäsittelyn toiminnasta. Kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta ja esitettävä pyydetessä valvontaviranomaiselle. Kirjanpidosta on käytävä ilmi ainakin

- Vastaanotettu kuorma: määrät jätejakeittain, alkuperä, vastaanottoaika ja jätteen edellisen haltijan nimi
- Luovutettava kuorma: määrät jätejakeittain, luovutusaika ja vastaanottaja.

Vuosiyhteenvedo on toimitettava ympäristötarkastajalle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä YLVA-järjestelmän kautta. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- Vastaanotettu ja käsitelty jätemäärä jäteluettelon mukaisin nimikkein ja kuvaus jätelajista, alkuperä, käsittelytapa sekä sijoituspaikat käsittelyalueella;
- Alueelta pois vietyjen jätteiden määrä, laji, vientipäivämäärä, toimituspaikka ja viejä;
- Lisäksi on pidettävä kirjaa vastaanottamatta jätetyn jätteen lajista ja määrästä;
- Alueella vuoden päättyessä varastoitujen jätteiden määrä eriteltynä jätejakeittain;
- Toteutunut toiminta-aika jäteasemalla, mukaan lukien kuljetukset
- Tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriöistä, poikkeuksellisista tilanteista ja onnettomuustilanteista (syy, kesto-aika, arvio päästöistä vesiin ja maaperään) ja niiden ympäristövaikutuksista sekä niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä;
- Tiedot muista ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tapahtumista ja toimenpiteistä jäteaseman toiminnassa (syy, kesto-aika, arvio päästöistä vesiin ja maaperään). Esim. häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuus- tilanteet sekä niiden ympäristövaikutukset ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet;
- Tiedot ympäristövaikutusten tarkkailusta (mm. otetuista maaperä- tai vesinäytteistä);

- Toiminnassa toteutuneet ja suunnitteilla olevat muutokset, jotka voivat vaikuttaa ympäristöön;
- Tieto jätemateriaalin hyödyntämisestä maanrakentamisessa (käytetyn asfalttimurskeen määrä kuutioina).

Jätteet tulee luokitella kirjanpidossa Valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) 36 §:n mukaisesti.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

20. Mikäli toiminnoissa, niiden laajuudessa tai toimintatavoissa tapahtuu merkittäviä muutoksia tai toiminta pysyvästi tai pitkäaikaisesti keskeytyy, on tapahtumista ilmoitettava valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin ennen niiden toteutumista. Myös toiminnanharjoittajan tai vastuuhenkilön vaihtumisesta on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

21. Lopettamisesta ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta esitettävä valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi suunnitelma viimeistään kuusi kuukautta ennen lopettamista. Toiminnan lopettamisen jälkeen on alue saatettava viipymättä sellaiseen kuntoon, ettei ympäristölle taikka terveydelle aiheudu vaaraa tai haittaa. Alueelle ei saa jäädä purkubetoni- ja tiilikasoja tai muita jätteitä.

Toiminnanharjoittajan tulee pyytää valvovalta viranomaiselta lopputarkastuksen pitämistä toiminnan loputtua. Ympäristölupa ja sen velvoitteet lakkaavat olemasta voimassa, kun lopputarkastuksessa on todettu ympäristöluvassa annetut velvoitteet hoidetuiksi.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristöluvan harkinnan perustelut

Kyseessä on olemassa oleva jätteiden siirtokuormausasema, joka on ympäristönsuojelulain mukaista jätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä. Luvan muutoksen myöntämisen edellytykset on tarkasteltu tässä päätöksessä.

Ympäristönsuojelulain 48 § 2 momentin mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonuojelulaisissa ja sen nojalla on säädetty.

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla huomioiden lupamääräykset, toiminnasta ei aiheudu ennalta arvioiden merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, terveydellistä haittaa eikä pysyväistä kohtuutonta räsytystä naapureille, maaperän eikä pinta- tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömuodon vaarantumista toiminnan vaikutusalueella.

Toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ei ole häiriintyviä kohteita. Toiminnalla on riittävä etäisyys naapureihin ja vesistöihin, eikä toiminta sijoitu pohjavesialueelle tai

luonnonsuojelualueen välittömään läheisyyteen. Jäteasema on toiminut alueella jo aikaisemmin, eikä toiminnan muuttamiseksi tai korjaamiseksi ole ympäristövalvonnan tietojen mukaan esitetty vaateita tai tehty muita valituksia.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Vakuutta ei edellytetä, sillä YSL 59 §:n mukaisesti jätteenkäsittelytoiminnan vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Lisäksi koska kyseessä on kaupungin oma toiminta, joka sijoittuu kaupungin omalle maa-alueelle, tulisi alueen kunnostamis- ja siivoamisvelvollisuus joka tapauksessa hakijalle alueen haltijana tai viime kädessä kuntana (Jätel § 74).

Vastaus annettuun lausuntoon

Lausunto on huomioitu lupamääräyksissä 2, 5, 8, 11, 12, 13 ja 18, joissa on annettu määräyksiä melu-, pöly- ja hajuhaittojen ehkäisemisestä, maaperän ja pohjaveden suojelusta sekä jätteiden varastoinnista ja valvonnan kannalta olennaisista asioista.

Lupamääräysten perustelut

Jätelain 141 § mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Valvojalla tulee olla ajantasaiset tiedot toiminnan valvomiseksi. (Määräys 1)

Toiminnan tulee rajoittua tietyille kiinteistöille ja yleisesti ilmoitetuille toiminta-ajoille, jolloin mahdolliset päästölähteet ovat rajoitetut ja ympäristöön kohdistuvat haitat ovat pysyvät mahdollisimman vähäisinä. Aukioloaikoja ei ole erikseen rajoitettu, koska lähimmätkin häiriintyvät kohteet ovat etäällä siirtokuormausta paikasta eikä niihin ennalta arvioiden aiheudu toiminnasta kohtuutonta rasitusta. Käsittelyalueelle pääsyn estämisellä ehkäistään alueen luvatonta käyttöä ja mahdollista ilkeävaltaa. (Määräys 2)

Vastaanotto ja varastointimäärän rajoittamisella ehkäistään ympäristöön kohdistuvia haittoja, sekä edesautetaan jätteiden hyötykäyttöä. Kokonaisjättemäärä on määrätty kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen jätteenkäsittelyn toimivaltaraajaan, joka on ammattimaisessa tai laitospäisessä jätteen käsittelyssä alle 20 000 t vuodessa. (Määräys 3)

Toiminta-alueelle tuotavien jätteiden laatua ja alueen mahdollista roskaantumista sekä vaarallisten jätteiden säilyttämistä rajoitetaan. Jos alueen roskaajaa ei saada selville tai tavoiteta taikka jos roskaaja ei huolehdi siivoamisvelvollisuudestaan, toissijainen

siivoamisvelvollisuus koskee alueen haltijaa. (Määräys 4)

Määräys jätejakeiden erillään käsittelystä on annettu jätelain ja SER-asetuksen mukaisten erilliskeräysvaatimusten varmistamiseksi sekä ympäristön ja terveyden kannalta turvallisen ja haitattoman toiminnan turvaamiseksi. (Määräys 5)

Vastaanotettujen jätteiden varastointiaikaa on rajoitettu. Toiminnassa purkubetonia esikäsitellään murskaamalla se ennen loppusijoittamista alueelle. Varastointimäärän rajoittamisella ehkäistään ympäristöön kohdistuvia haittoja, sekä edesautetaan jätteiden hyötykäyttöä. Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) mukaisesti kaatopaikkana ei pidetä paikkaa, jossa jätettä varastoidaan alle kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsitelyä, eikä alle yhden vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen loppukäsittelyä. Siirtoasiakirja tulee olla rakennus- ja purkujätteen sekä SER- ja vaarallisen jätteen vastaanottamisesta valvonnan ja seurannan takia. Jätteen haltija laatii siirtoasiakirjan. Jos jäte noudetaan kotitaloudesta, siirtoasiakirjan laatii jätteen kuljettaja. (Määräys 6)

Tuottajavastuuvollisuus koskee jätelain (646/2011) 48 §:ssä määriteltyjen tuotteiden tuottajia eli valmistajia tai maahantuojia, jotka saattavat tuotteita Suomen markkinoille. Tuottajien on järjestettävä kustannuksellaan käytöstä poistettujen tuotteiden jätehuolto. Sähkö- ja elektroniikkaromu kuuluu tuottajavastuun piiriin. Jätelain 47 §:n mukaan tuottajalla on ensisijainen oikeus järjestää vastuulleen kuuluvien käytöstä poistettujen tuotteiden jätehuolto. Muut toimijat saavat perustaa rinnakkaisia käytöstä poistettujen tuotteiden keräys- tai vastaanottojärjestelmiä taikka tarjota tähän liittyviä palveluita kiinteistön haltijalle tai muulle jätteen haltijalle vain, jos tämä tehdään yhteistoiminnassa tuottajan kanssa. (Määräys 7)

Lupamääräys on annettu ympäristön ja terveyden kannalta turvallisen toiminnan varmistamiseksi. Jäteasetuksen mukaisesti toiminnassa kuorman tyhjennyksestä ei saa aiheutua loukkaantumisen vaaraa käyttäjälle tai tyhjentäjälle, eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lisäksi on huomioitu valtioneuvoston asetus sähkö- ja elektroniikkaromusta ja sen liitteessä 4 asetetut varastointipaikan vähimmäisvaatimukset. (Määräys 8)

Jätteen luovuttamisesta on määrätty jätelaissa samoin kuin jätteen hyödyntämisyjärjestyksestä. Jätteitä ei saa luovuttaa kuljettajalle, jota ei ole hyväksytty jätehuoltorekisteriin. (Määräys 9)

Jätteiden hyödyntämistä maarakentamisessa koskevat vaatimukset on määritelty valtioneuvoston asetuksessa (843/2017). Palakoon vaatimus on asetuksen lisäksi myös Raahan kaupungin jätehuoltomääräyksissä. (Määräys 10)

Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta tai rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Ympäristönsuojelulain mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista, joilla ehkäistään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Määräykset ovat tarpeen ympäristön pilaantumisen ja sen vaaran ehkäisemiseksi. Lisäksi määräykset tarvitaan jätelain 13 §:n tavoitteiden toteutumiseksi. (Määräykset 11 ja 12)

Lupamääräyksellä varmistetaan kemikaalien asianmukainen varastointi, jolla estetään haitallisten aineiden mahdollinen leviäminen ympäristöön ja ympäristön pilaantuminen. (Määräys 12)

Toiminta ei saa aiheuttaa naapuruussuhdelain mukaista kohtuutonta haittaa naapureille. Yleisen viihtyisyyden ja terveyshaitan ehkäisemiseksi on tärkeää, että mahdollisia melu- tai pölyhaittoja seurataan ja tarvittaessa ehkäistään. Melutasoa koskeva määräys perustuu Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 asetettuihin ohjearvoihin. (Määräys 13)

Toiminnanharjoittajalla on selvilläolovelvollisuus. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista, sekä seurata ja tarkkailla toiminnan vaikutuksia. Vesiensuojelun kannalta alueen vesienjohtaminen tulee tehdä hallitusti. (Määräykset 14 ja 15)

Lupamääräys on annettu valvontaviranomaisen tiedonsaannin varmistamiseksi myös poikkeuksellisissa tilanteissa. Viranomaisella on tiedonsaantioikeus ja toiminnanharjoittajalla ilmoitusvelvollisuus. (Määräys 16)

Luvanhaltijan selvilläolovelvollisuuteen kuuluu olla riittävästi selvillä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Toiminnassa tulee käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. (Määräys 17)

Lupamääräys on annettu pilaantumisen ehkäisemiseksi ja erityisen ympäristöä pilaavan tai sen vaaraa aiheuttavan seikan selvittämiseksi sekä luvanvaraisesta toiminnasta mahdollisesti aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. (Määräys 18)

Lupamääräys on annettu toiminnanharjoittajan selvilläolo- ja tiedonantovelvollisuuden vuoksi ympäristönsuojelulain perusteella. Määräyksellä varmistetaan viranomaisen tiedonsaanti ja valvonnan järjestäminen. Viranomaisen tulee saada tieto toiminnan laajuudesta vuosittain sekä toiminnassa tapahtuvista muutoksista kuten laajentamisesta tai toimintatapojen muuttamisesta heti, kun ne ovat toiminnanharjoittajan tiedossa. Saatujen tietojen perusteella voidaan seurata toiminnan lainmukaisuutta ja päätöksessä annetun määräyksen noudattamista. Samalla seurataan käsiteltävän ja varastoitavan jätteen määrää suhteessa luvan hakemisen ja lupapäätöksen perusteisiin. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (Määräys 19)

Toiminnan muuttumisesta tehtävän ilmoituksen perusteella valvontaviranomainen voi tehdä arvion lupamääräysten muuttamisen tarpeesta. Ympäristölupapäätöksen tulee olla lainvoimainen, ennen kuin olennaisen muutoksen mukaisia toimintoja otetaan käyttöön. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden luvan hakemista. (Määräys 20)

Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Toiminnan jälkeen paikka ei saa aiheuttaa vaaraa tai haittaa ympäristölle. (Määräys 21)

LUVAN VOIMASSAOLO

Lupa on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa (YSL 27 §, 29 § ja 87 §).

ASETUSTEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava ympäristönsuojelulain 70 §:n nojalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämän luvan mukainen toiminta voidaan aloittaa päätöksen saatua lainvoiman.

Tällä päätöksellä kumotaan ja korvataan kokonaisuudessaan Raahen Tekniselle keskukselle myönnetty ympäristölupa 30.10.2020 § 33 (Raahen kaupungin ympäristölautakunta).

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 6-8, 11, 14-17, 19-20, 22-23, 27, 29, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52-53, 58-59, 62, 65, 66, 70, 83, 85, 87, 89, 94, 123, 133-134, 141-142, 169, 170, 172, 190-191 ja 205 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014): 2, 11-15 §

Jätelaki (646/2011): 8, 12-17, 19, 28-31, 47, 48, 72-74, 118-124, 141 §

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920): 17 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021): 7-11, 13, 30, 33, 36, 38, 40, 41 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013): 3 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992): 2 §

Valtioneuvoston asetus sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta (519/2014): 5, 7, 9 §

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Raahen kaupungin ympäristövalvonnan taksa (Raahen kaupungin ympäristölautakunta 14.12.2022 § 195, tullut voimaan 1.2.2023)

Päätösvallan delegointi ympäristötarkastajille (Raahen kaupungin lupa- ja valvontajaosto 21.9.2021 § 71)

KÄSITTELYMAKSU

Ympäristölupamaksu Raahen kunnan ympäristölupamaksutaksan (voimassa 1.2.2023 alkaen) mukaisesti:

Hakemuksen käsittely 3 § 3 300 €

5.3 § Toiminnan olennainen muuttaminen (YSL 29 §) tai luvan muuttaminen (YSL 89 §), jolloin käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 30 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.

Yhteensä: **2 310 €**

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksestä tiedotetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti.

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus (sähköisesti)

Ympäristöterveysviranomainen (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Hakemuksesta tiedon saaneet (asianosaiset)

Raahen kaupungin lupa- ja valvontajaosto

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Raahen kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Valitusosoitus on liitteenä.

ALLEKRIJOITUS

Niini Tuikkanen

Johtava ympäristötarkastaja

niini.tuikkanen@raahe.fi

puh. 044 439 3633

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Raahen kaupungin asianhallintajärjestelmässä.

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen ja päätöksestä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**, johon valitus liitteineen on toimitettava valitusajan kuluessa.

Valitusaika

Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaantipäivästä. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen 7. päivänä kuulutuksen julkaisupäivästä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valituksen sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
3. perusteet, joilla muutosta vaaditaan.
4. valittajan nimi ja kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
5. valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmään on liitettävä

1. päätös, johon haetaan muutosta valitusosoituksineen, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
2. tieto siitä, milloin päätös on annettu tiedoksi, esimerkiksi kopio saantitodistuksesta tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu päätöksen tehneelle viranomaiselle
4. asiamiehen valtakirja, ellei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai lähettäjän omalla vastuulla myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä viraston aukioloaikana.

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	arkisin klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisasetuksen (1383/2018) mukaan 260 euroa.

Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.